

Аналитическая справка
по результатам проведения внутреннего анализа
коррупционных рисков в деятельности КГП "Костанайская
областная станция скорой неотложной медицинской помощи"
Управления здравоохранения акимата Костанайской области

30 апреля 2021 год.

Вводная часть:

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года №410-V ЗРК «О противодействии коррупции» и «Типовых правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков» утвержденных приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года №12, а так же во исполнение приказа ГУ «Управление здравоохранения акимата Костанайской области» от 09 марта 2021 года № 89 для организации антикоррупционного комплаенса и проведения внутреннего анализа коррупционных рисков КГП "Костанайская областная станция скорой неотложной медицинской помощи" Управления здравоохранения акимата Костанайской области издан приказ «Об организации антикоррупционного комплаенса» от 12.03.2021 г. № 88.

Данным приказом исполнение функции антикоррупционного комплаенса КГП «КОССНМП» возложено на юрисконсульта предприятия Ережепова М.А., а так же определено в срок до 01 мая 2021 года осуществить подготовку и проведение внутреннего анализа коррупционных рисков предприятия за период с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г., для чего решено привлечь к проведению анализа врача КГП «КОССНМП» Хохлова Г.А., председателя профсоюзного комитета предприятия Кунтуарову Л.К. и главного врача КГП «Костанайская городская больница» Джандаева Д.С.

Задачей проведения внутреннего анализа коррупционных рисков является изучение и оценка деятельности КГП "Костанайская областная станция скорой неотложной медицинской помощи" Управления здравоохранения акимата Костанайской области по противодействию коррупции, а так же анализ правовых актов и внутренних документов на наличие коррупционных рисков.

Описательная часть:

1. Управление персоналом.

Штатное расписание по сравнению с 2019г. уменьшилось на 9 ставок за счет сокращения ставок младшего медицинского персонала (санитары), на основании Приказа №450 от 03.07.2017г «Об утверждении правил оказания скорой медицинской помощи в Республике Казахстан». Число физических лиц

увеличилось на 8% (+ 49 чел.), 628 человек, против 579 в 2019г., из них: 16 фельдшеров, 50 – водители. По состоянию на 01.01.2021г. имеется дефицит только врачебных кадров. Недостаток врачей обусловлен как особенностями работы в экстренной медицинской службе, так и требованием обязательного прохождения Резидентуры по программе «Скорая помощь». В текущем году произошло увеличение среднего медицинского персонала на 32% в сравнении с 2019г.

Подбор персонала осуществляется через электронную биржу труда Enbek.kz и предоставленными резюме потенциальных кандидатов на вакантные должности.

Всего за анализируемый период заключены трудовые договоры со 175 работниками, что составляет 30,1% от общего количества работников, в то же время число расторгнутых трудовых договоров составляет 127, или 21,8%. Общее количество подвергнутых дисциплинарным взысканиям за этот период составляет 55 работников, при этом досрочно снято дисциплинарных взысканий в виде поощрения с 26 работников, или 47,2%.

Все акты, изданные по управлению персоналом (заключение и расторжение трудовых договоров, о поощрении и привлечении к дисциплинарной ответственности, графики отпусков) соответствуют требованиям Трудового кодекса Республики Казахстан и не содержат признаков коррупционных рисков.

2. Оказание государственных услуг.

Основной государственной услугой КГП «Костанайская областная станция скорой неотложной медицинской помощи» является оказание в рамках ГОБМП круглосуточной своевременной и качественной медицинской помощи заболевшим и пострадавшим, находящимся вне лечебно-профилактических учреждений, а так же при катастрофах и стихийных бедствиях, оказание услуг медицинской авиации. Кроме того, станция оказывает услуги по дежурствам на общественных (спортивных, культурно-массовых) мероприятиях и транспортировке больных\пострадавших на плановые диагностические обследования либо их транспортировку домой после выписки из ЛПУ на договорной основе в соответствии с утвержденным прейскурантом платных услуг.

В составе КГП «Костанайская областная станция скорой неотложной медицинской помощи» входит 1 самостоятельная станция 23 отделения/подстанции скорой помощи из них 6 городских, 17 сельских, 1 отделение санитарной авиации. Количество обслуживаемого населения 870 301 человек. Радиус обслуживания не изменился - 14,8 км. 23 подразделения (100%) оснащены информационной системой «КОМЕК». 100% санитарного автотранспорта, (139 ед.) оснащено системой GPS – навигации.

Радиофицированность санитарного автотранспорта – 65%, оперативная связь с выездными бригадами осуществляется сотовой связью, в т.ч. и с использованием МИС «КӨМЕК». Категорийность врачебного персонала 55,6%, против 75,0% в 2019 году (10 из 18) за счет молодых кадров, из них высшая категория: 9 – 50,0%, первая: 1 – 5,0%, вторая: 0. Категорийность среднего мед персонала увеличилось с 40,6%, до 44,3% (127 из 287). Проведено 100% обучение врачей и средних мед. работников международным стандартам BLS, ACLS, PALS, PHTLS, «Неотложные состояния в акушерстве», «Клиника, диагностика, лечение Коронавирусной инфекции» 25 сотрудников областного Call-центра (100%) обучены стандарту операционной процедуры «Удержание звонка». Повторное обучение запланировано на первое полугодие 2021 года. 129 из 248 водителей (52,0%) обучены на цикле «Безопасное вождение. Безопасное вождение в сложных условиях». Причина неполного обучения водительского персонала – эпидемиологическая обстановка в мире, связанную с пандемией COVID – 19, дистанционное обучение водителей в 2020 году не представлялось возможным. 100% обучение будет проведено в феврале 2021 года с выездом тренера в каждое отделение. Среднесуточное число выездных бригад скорой помощи и отделений СМП при ПМСП увеличилось на 16%, с 69 бригад - до 80 бригад в сутки. Обеспеченность населения области выездными бригадами скорой помощи выросло с 80% до 92%. Профильность бригад: 92% - фельдшерские бригады, 8% - врачебные. 53 бригады обслуживают городское население, 27 бригад сельское население. Количество санитарного автотранспорта 139 единиц (в т.ч. 2 единицы отделения санитарной авиации), из них «на ходу» 135 единиц (97,1%), все они стоят на балансе КГП «Костанайская областная станция скорой неотложной медицинской помощи». Реанимобилей – 56 ед. (40,3%). В октябре - ноябре 2020 г. согласно договору с АО «БРК – Лизинг» приобретено 50 единиц санитарного автотранспорта, из них: 5 автомобилей класса А – для фельдшерских бригад; 26 автомобилей класса В – для линейных бригад; 19 автомобилей класса С – реанимобили. Из 50 полученных новых санитарных автомашин – 20 передано в сельские отделения областной станции скорой помощи. Износ санитарного автотранспорта на конец 2020г. – 18,64%, подлежат списанию 24 единицы (17,0%) Оснащенность мед оборудованием (город, село) - 100%. Все имеющееся оборудование находится в рабочем состоянии. Метрологический контроль проводится регулярно. Единой службы сервисного обслуживания мед аппаратуры в области нет. Ремонт и сервисное обслуживание проводится либо в рамках договорных обязательств поставщиков, либо в рамках государственных закупок приобретается услуга по требуемому ремонту.

Общее число обращений на скорую помощь уменьшилось на 7,0%: с 367335 до 344991, в том числе вызова обслуженные бригадами скорой 3

помощи уменьшилось на 8,0% (- 27038 вызовов). В тоже время отмечается рост числа вызовов 4 категории срочности на 42% обслуженных бригадами СМП при ПМСП, это связано с ростом числа обращений в первую волну COVID, так и с недостаточной динамическим наблюдением за пациентами ХНЗ, в первую очередь пациентов с артериальной гипотонией. Среднесуточная нагрузка 1 выездной бригады снизилась на 32,2%: с 14,9 до 10,1 вызовов\сутки за 2020 год. С учетом увеличения среднесуточного числа выездных бригад, уменьшения числа вызовов, выполненных бригадами СМП, удалось улучшить показатели оперативности обслуживания вызовов 1-3 категории срочности на 82%.

В 2020 году на станцию и в Департамент комитета медицинского и фармацевтического контроля МЗ РК по Костанайской области поступило 11 жалоб та качество и оперативность работы, из которых частично обоснованная одна: недооценка тяжести состояния пациента, приведшая к задержке госпитализации. Случай разобран на общемедицинской конференции, сотруднику вынесено дисциплинарное взыскание.

Все акты, изданные по вопросам оказания государственных услуг соответствуют требованиям приказа Министра здравоохранения дата № 225 от 30 ноября 2020 года «Об утверждении правил оказания скорой медицинской помощи, в том числе с привлечение медицинской авиации» и не содержат признаков коррупционных рисков.

3. Проведение государственных закупок.

Предприятие осуществляет закупки товаров, работ и услуг в соответствии с основными нормативно-правовыми актами РК :

- 1) Правила осуществления государственных закупок утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 ;
- 2) Закон Республики Казахстан «О государственных закупках»от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК.;
- 3) Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 октября 2009 года № 1729 «Об утверждении Правил организации и проведения закупа лекарственных средств и медицинских изделий, фармацевтических услуг»

В период с января 2020 года по 31 декабря 2020 года КГП «Костанайская областная станция скорой неотложной медицинской помощи» по portalу государственных закупок было заключено 476 договоров.

При закупки способом из одного источника путем прямого заключения договора на основании пп.42 п.3 ст.39 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» обоснованием выбора поставщика является наименьшее ценовое предложение потенциальных поставщиков.

Государственные закупки способом из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках осуществляются с соблюдением принципа осуществления государственных закупок, предусмотренного подпунктом 1) статьи 4 настоящего Закона

Закуп лекарственных средств и изделий медицинского назначения, медицинские изделия закупаются согласно «Правила организации и проведения закупа лекарственных средств и медицинских изделий, фармацевтических услуг» №1729 от 30 октября 2009 года утвержденным Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 октября 2009 года, и размещается на сайте организации,

В целях обеспечения прозрачности и гласности деятельности КГП «Костанайская областная станция скорой неотложной медицинской помощи» на официальном сайте размещены планы государственных закупок.

Планы государственных закупок, каждая конкурсная документация и любые изменения по документации размещаемые на портале государственных закупок, утверждается приказом главного врача.

При несвоевременном исполнении договорных обязательств поставщиками, в отношении поставщиков применяются штрафные санкции: 0,1% (ноль целых один) от причитающейся суммы за каждый день просрочки, при отказе от заключения договора удерживается сумма обеспечения заявки, при ненадлежащем исполнении договора удерживается сумма обеспечения заявки и гарантийная сумма исполнения договора.

Все акты, изданные по проведению государственных закупок (о проведении государственных закупок, о создании комиссии, об изменении документации) соответствуют требованиям Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК и не содержат признаков коррупционных рисков.

Выводы и рекомендации:

КГП «Костанайская областная станция скорой неотложной медицинской помощи» проводится системная работа по противодействию коррупционных правонарушений. В целях улучшения оказания услуг населению и предотвращения нарушений еженедельно проводится мониторинг средств массовой информации, телефонные опросы населения на предмет выявления негативных материалов в отношении сотрудников КГП «Костанайская областная станция скорой неотложной медицинской помощи».

В целях дальнейшей профилактики нарушений антикоррупционного законодательства необходимо:


- повышать ответственность сотрудников в части исполнения своих должностных обязанностей. Выработать меры по недопущению нарушений законодательства, в том числе на постоянной основе проводить

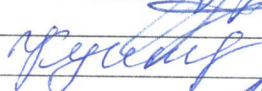
обучающие семинары, своевременно направлять служащих на курсы повышения квалификации;


- оформить, установить и разместить информационные стенды и таблички по предупреждению коррупции;

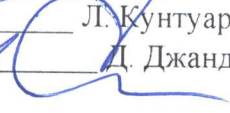
- провести анонимное анкетирование сотрудников КГП «Костанайская областная станция скорой неотложной медицинской помощи» на предмет выявления фактов коррупции на предприятии;

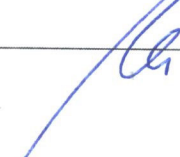
- анализировать и контролировать деятельность сотрудников ответственных за организацию и проведения государственных закупок а также строго соблюдать требования законодательных актов в сфере государственных закупок, закупа лекарственных средств и медицинских изделий, фармацевтических услуг.



М. Ережепов


Г. Хохлов


Л. Кунтуарова


Д. Джандаев


главный врач
И. Штейгервальд.

Ознакомлена: